

回應《醫療改革諮詢文件》

1. 簡介

香港的醫療制度正面對社會需求激增及成本上漲的嚴峻挑戰，龐大的醫療開支將為特區政府帶來沉重的經濟負擔，從而引申出大幅增加公營醫療收費及加稅的問題。要紓解社會在醫療服務的需求和財政壓力，保險服務所具備的風險承擔特質，將為醫療融資方面帶來積極及正面的功能。

就此，香港人壽保險從業員協會(簡稱「保協」)特別就香港特別行政區政府食物及衛生局於2008年3月所提出的《醫療改革諮詢文件》中所提出的重要概念，作出以下回應：

2. 總論

- 2.1 參考《醫療改革諮詢文件》中有關醫療改革建議(第二至第五章)，「保協」對特區政府展望未來為市民加強基層醫療服務、推動公私營醫療協作、發展電子健康記錄互通，以及強化公共醫療安全網等建議均表示贊同，並期望政府能落實執行有關措施，以收利民之效。
- 2.2 另一方面，就有關改革醫療融資之安排，「保協」就諮詢文件所列出之六個方案(第八至十三章)作出分析，並傾向支持以「個人健康保險儲備」為骨幹的融資概念。
 - 2.2.1 「個人健康保險儲備」輔助融資方案的基本概念是規定收入高於某一水平的在職人士把某個固定百分率的收入存入個人康保儲備戶口內。戶口內部分存款將購買受規管的強制醫療保險計劃，而餘下的累積存款則加以投資，以應付參加者未來的醫療支出。
 - 2.2.2 透過參與「個人健康保險儲備」輔助融資方案，其中的強制性醫療保險部分能有效達至風險分擔的目標，並且能減輕政府及市民未來將要面對的高昂醫療費用負擔。
 - 2.2.3 惟落實有關融資方案當中的細則，包括：強制醫療保險計劃的保障範圍、使用儲備戶口內累積存款的靈活性，以至特區政府對實施有關措施的配套(如財政資助，及對額外投保人士提供稅項寬減)等，仍有待仔細探討。

3. 對輔助融資方案的具體建議

3.1 建基「個人健康保險儲備」輔助融資方案，「保協」就以下範疇作出具體建議如下：

3.1.1 強制醫療保險計劃的保障範圍：

根據強制醫療保險計劃中的草擬細則，任何年齡人士將會採用群體保費方式劃一收費，而無需按年齡、健康或職業收取不同的保費。但有關收費準則可能導致濫用情況發生，因此本會建議政府可將保障範圍限定於政府須作出高昂資助，以及社會需求越趨殷切的住院服務。而對於較有能力負擔醫療開支的市民，政府則宜透過資助及宣傳手法，鼓勵市民利用「個人健康保險儲備」戶口內的累積存款，或自資購買額外保障。

3.1.2 靈活使用儲備戶口內的累積存款

設立儲備戶口的優點，是為參加者滾存資金以應付日後的醫療需要。而參加者若能靈活運用戶口內的存款，包括：用於未來的生活費或為個人購買額外保障；除了能收到既定效益，亦能進一步將有能力的市民分流到私營醫療服務，從而令需要繼續倚賴公營醫療系統的人士，包括高風險組別人士、低收入者和弱勢社群受惠。

3.1.3 政府的配套設施

為了推動有經濟能力的市民轉投私營醫療服務，以減輕公營機構的負擔，特區政府可為企業及個人購買額外保障的人士提供資助，例如提供稅項寬減，藉此令能夠為個人醫療開支作出更多承擔的社會階層得益。

4. 其他建議

4.1 總括而言，要減輕政府未來在醫療的開支，必須首要從根本著手，加強社會對身心健康的關注，提昇市民的健康水平。具體措施包括預防、宣傳及推動：

4.1.1 政府可透過經濟資助或宣傳推廣，讓市民了解預防疾病的重要性，當中包括鼓勵大眾定期進行身體檢查，防範於未然。例如：將體檢費用撥入免稅項目，扣減稅項；或鼓勵企業將體檢定為僱員福利。

4.1.2 鼓勵市民建立健康的生活習慣，多做運動，注意飲食，從而提昇整體社會的健康水平。有關措施可透過學校、企業及社區組織推行。

香港人壽保險從業員協會

簡史

香港人壽保險從業員協會(簡稱「保協」)成立於1973年，乃一歷史悠久之保險界專業團體。會員超過8,500人，是全港會員人數最多的保險業組織。

宗旨

「保協」主要宗旨是推動及提高人壽保險從業員之專業水準，並訂立和執行有關專業守則；舉辦教育課程與會議，提供機會給業內人士學習和交流經驗，以提高業者水平和成就；鼓勵從業員參與公益和公眾事務，回饋社會。

發展概況

過去30多年，「保協」主辦各類型之大、小會議、研討會和工作坊，並與各大機構合辦培訓課程，例如「美國壽險理財院士課程」、「特許財務策劃師課程」、「國際保險師」及「國際財策師」等，提高從業員在銷售、理財策劃等方面的專業知識。

「保協」於1993年增設「傑出人壽保險營業員獎」及「傑出人壽保險經理獎」，嘉許及表揚出色的壽險從業員，深受業界及社會人士支持。

在對外方面，自1993年香港實行保險中介人登記制度後，「保協」即被推委為「保險代理人登記局」之委員之一，而於2003年成立的政務部，主要作為與政府及有關機構的溝通橋樑，鞏固業界的專業形象，為保險從業員爭取合理的權益。此外，政務部亦增設申訴渠道，協助處理及轉介投訴個案。

社會服務

「保協」一向鼓勵保險從業員積極參與公益慈善活動，關懷社群，過去多年舉辦的慈善活動包括：捐血日、清潔沙灘、探訪老人院、響應保良局兒童助養計劃、捐助弱智兒童學校、公益金植樹計劃等等。此外，為更有效統籌社會服務活動，「保協慈善基金」(政府認可之慈善基金)於1998年正式成立，成立至今，已先後撥款港幣\$3,000,000予「世界宣明會」、「香港理工大學」、「香港青年旅舍協會」等。較近年的計有設立「沙士基金」協助受病毒感染之會員，及為2004年南亞海嘯、2008年初中國雪災及5月發生的四川地震災難籌款並作出捐助；此外，基金更為「聯合國兒童基金會」籌得善款140萬。去年年初，基金更撥款港幣\$300,000予「廣西南寧市之小學」資助「愛心扶貧工程」。「保協」亦於2005年構思「生命傳愛行動」，希望透過推動全港性的「生命教育」及「保單傳愛計劃」，體現人壽保險的核心價值及為慈善機構提供長遠而穩健的收入來源。

...P.3 of 3