



# 均等機會 全面參與 Participation and Equal Opportunity

## 香港復康聯盟 Rehabilitation Alliance Hong Kong

香港九龍橫頭磡邨宏孝樓地下 12-13 及 16-17 號  
Room 12-13 & 16-17, G/F., Wang Hau House,  
Wang Tau Hom Estate, Kowloon, Hong Kong.

電話 Tel : (852) 2337 0826

傳真 Fax : (852) 2337 1549

電郵 E-mail : info@rahk.org.hk

網址 Web Site: www.rahk.org.hk

本會已於 1999 年 10 月 13 日註冊成為有限公司  
We are incorporated as a company limited on 13<sup>th</sup> October 1999

傳真號碼：2102 2525

香港中環花園道  
美利大廈 19 樓  
食物及衛生局

傳真、電郵及郵寄

敬啟者：

### 香港復康聯盟

### 對「掌握健康掌握人生」醫療改革諮詢文件的意見

香港復康聯盟(康盟)於1992年成立，是一所非政府資助的自助非牟利慈善團體，及集各種不同殘疾類別的服務機構。康盟一直致力熱心參與和殘疾人士有直接或間接影響的社會事務政策，推動「均等機會」和「全面參與」兩大目標。

康盟一直關注醫療改革對殘疾人士的影響，亦希望政府盡快提出醫療改革方案，以提高現時公營醫療系統的質素，確保殘疾人士的醫療服務得到保障。現附上本會對「掌握健康掌握人生」醫療改革諮詢文件的意見書乙份，以供 貴署參考。

若有任何查詢，請致電 23370826 與本人或計劃幹事劉國霖先生聯絡。

此致  
食物及衛生局



香港復康聯盟  
總幹事林芳婷謹啟

2008 年 6 月 13 日

附件：香港復康聯盟對「掌握健康掌握人生」醫療改革諮詢文件的意見書



## 香港復康聯盟

### 對「掌握健康掌握人生」醫療改革諮詢文件的意見書

康盟一直關注醫療改革對殘疾人士的影響，亦希望政府盡快提出醫療改革方案，以提高現時公營醫療系統的質素，確保殘疾人士的醫療服務得到保障。康盟對醫療改革諮詢文件意見如下：

#### 儲蓄及供款增加負擔

首先，康盟反對以社會醫療保障及醫療儲蓄戶口作輔助融資。社會醫療保障及醫療儲蓄戶口方面，市民只要收入高於某一水平就需要供款，而供款金額亦設有上限。金額的上限令有經濟能力的人士少付，惟經濟能力稍遜的人士身上卻加重負擔、甚至負擔不起供款。現時，殘疾人士收入往往比一般人士為低，康盟認為供款或儲蓄的方式只會加重殘疾人士的生活負擔。故此醫療儲蓄戶口只是為個人儲蓄，並沒有「財富再分配」的意義，這並不能惠及沒有供款能力的低收入或待業的殘疾人士，他們只能留在安全網內，並無任何選擇。

#### 私人醫療保險弊病多、難以惠及殘疾人士

現行私人醫療保險存在不少弊病，如長期病患者等的殘疾人士購買不到醫療保險或需繳付高昂的保險費，甚至不保障其已有的疾病。即使政府推行強制私人醫療保險，並向私人醫療保險施行監管，亦無法彌補醫療保險的漏洞。因醫療保險會就受保的醫療服務設上限及次數，而長期病患者卻需要長期的醫療服務為他們診斷及治療；如他們需要的醫療服務超過保險上限，最終返回安全網，會令他們不能接受連貫的醫療服務，影響治療成效。

#### 調整稅率及稅階作輔助融資、體會「財富再分配」的意義

康盟認為政府不應採取一刀切的方案，向不同階層人士徵收相同水平的供款，以免增加低收入殘疾人士的經濟負擔及影響其生活的素質。輔助融資方案應以「財富再分配」為原則。除了文件所列出的六種融資方案外，本會認為調整現時的稅率及稅階可產生財富再分配的效果，而且利用現行的機制作為融資方法是最為簡單及合適的。故本會建議以調整現時的稅率及稅階作為融資的方法。

### 夾心階層欠保障

康盟一直關注改革文件對一些「夾心階層」的殘疾人士帶來的影響。現時，香港政策長期忽略了一班處於水深火熱、卻得不到足夠社會保障的人——非領取綜合社會保障援助計劃的低收入殘疾人士。現時，領取綜援人士均享用醫療費用的豁免；但非綜援低收入人士卻沒有，只能以正常收費享用公營醫療系統的服務，這無疑令他們百上加斤。縱使現時有公立醫院及診所費用減免機制或撒瑪利亞基金以供支援，惟不少非綜援低收入人士卻因機制或基金的申請門檻過高而被拒絕。康盟認為政府除了為撒瑪利亞基金繼續注資外，亦需審視該減免機制及基金的申請資格，以協助非綜援低收入人士。

### 醫療開支封頂、減少市民保障

康盟亦建議政府將來按社會情況調整醫療開支比例。於改革文件中，經常提及政府把醫療衛生服務所佔的比率由現時15%增至2011至2012年度17%。本會希望政府不應為醫療衛生服務開支設上限，應持開放的態度，因應社會情況的改變而調整醫療開支比例，而非為醫療開支封頂。因為這會令到公營醫療體系缺乏資金提升醫療技術及器材，剝奪市民大眾接受合適先進醫療設備及治療的機會，最終亦會降低對大眾市民的醫療保障。

最後，康盟確信向市民提供可靠及有質素的醫療服務是政府不容推卸的責任。是次改革應該改善現行的公營醫療質素，並要確保低收入人士、長期病患者及殘疾人士的權益，不要加重他們的負擔；並要加強安全網，向市民提供最好的醫療方法。康盟期望第二階段的諮詢文件可以有更詳細的具體內容。